

УДК 681
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (на примере МО
«п.г.т. Камские Поляны»)

SOME QUESTIONS OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF
MUNICIPALITIES (on the example of the municipal settlement of the semi
urban center «Kama Glades»)

КВОН Г.М., канд. экон. наук, доцент кафедры «Менеджмент»
Университета управления «ТИСБИ»

E-mail: gul32@yandex.ru

СЮРКОВА С.М., канд. экон. наук, зав. кафедрой «Финансы»
Университета управления «ТИСБИ»

E-mail: syurkova@mail.ru

НАЙДА А.М., канд. экон. наук, декан факультета управления
Университета управления «ТИСБИ»

E-mail: anajda@mail.ru

KVON G.M., docent, University of Management «TISBI»

E-mail: gul32@yandex.ru

SYURKOVA S.M., docent, Head of Finance Chair, the University of
Management «TISBI»

E-mail: syurkova@mail.ru

NAIDA A.M., docent, Dean of Faculty of Management, the University of
Management «TISBI»

E-mail: anajda@mail.ru

Аннотация

В данной статье представлено резюме маркетингового исследования по выявлению готовности муниципального образования к изменению инвестиционных условий. В ней дается краткая характеристика МО «п.г.т. Камские Поляны», обобщены результаты опросов независимых экспертов из числа предпринимателей, представителей топ-менеджмента предприятий и органов муниципальной власти. По результатам проведенных исследований администрации муниципального образования предложено авторское видение общей концепции развития малого и среднего бизнеса МО.

Abstract

In this article the results of market research on readiness of municipality to change investment conditions are considered. In the article a brief characteristic feature of the municipality, the settlement of the semi urban center “Kama Glades” is presented, results of carried-out polls of independent experts from among businessmen, representatives of the enterprises, municipality authorities are revealed. By the results of the carried-out researches of administration of municipality certain recommendations on the general concept of development of small and medium business of the municipality are offered.

Ключевые слова: муниципальное образование, социально-экономическое развитие, инвестиционная привлекательность, предпринимательство.

Key words: municipality, social and economic development, investment appeal, business.

Рыночные преобразования, происходящие в России, актуализируют вопросы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований. Наблюдается быстрый рост числа муниципальных образований, активно занимающихся проблемами развития, разработкой комплексных программных документов различного типа. Муниципалитеты пытаются целенаправленно решать такие задачи, как: привлечение инвестиций, рациональное использование ограниченных ресурсов, установление взаимодействия с социумом и бизнесом, выстраивание отношений с граничащими муниципальными образованиями и др.

По мнению аналитиков, в муниципальных образованиях проблема социально-экономического развития на местном уровне решается в основном с уклоном в сторону «социальной» составляющей – а именно, как наиболее эффективно использовать ограниченные средства бюджета [4].

По социальному направлению на сегодняшний день сделано немало, в частности, уточнен список полномочий органов местного самоуправления и источников их финансирования, активно внедряются технологии бюджетирования, ориентированного на результат. «Экономическое» направление представлено в меньшей степени, хотя муниципалитеты в России, как и во многих развитых странах, занимаются «привлечением и удержанием бизнеса, созданием рабочих мест, укреплением налоговой базы». Зачастую муниципальные образования сталкиваются с проблемой отсутствия методологической базы стратегического развития, нехваткой средств и опыта в проведении маркетинговых исследований и разработке стратегических планов. В этой связи актуальным становится привлечение специалистов со стороны – консалтинговых компаний, представителей высших учебных заведений и др. с целью проведения мониторинга готовности муниципальных образований к изменению условий функционирования, разработки программ развития, формирования соответствующих предложений. В качестве примера можно привести результаты маркетингового исследования, проведенные в муниципальном образовании п.г.т. Камские Поляны специалистами НОУ ВПО «Университет управления «ТИСБИ».

Объектом исследования выступили малые и средние предприятия, осуществляющие свою деятельность в п.г.т. Камские Поляны.

Предметом исследования явилась готовность бизнес-сообщества п.г.т. Камские Поляны к изменениям инвестиционных условий.

Муниципальное образование «поселок городского типа Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан находится на расстоянии 170 км от столицы республики – г. Казань. Близлежащие города – Набережные Челны (90 км), Нижнекамск (45 км), Чистополь (50 км), Зайнск (50 км). В 60 км северо-восточнее Камских Полян

расположен международный аэропорт «Бегишево». Ближайшая железнодорожная станция Куйбышевской железной дороги находится в г. Заинск.

По данным на 1 декабря 2011 г. численность жителей Камских Полян составила 14850 тыс. чел. Численность безработных – 604 чел., численность трудоспособного населения – 9,3 тыс. чел. Из 6,2 тыс. чел. занятого населения вахтовым методом работают более 2 тыс. камполянцев – в Казани, Нижнекамске, Набережных Челнах, Альметьевске.

На территории населенного пункта действует и развивается около 100 предприятий различных форм собственности.

На территории муниципального образования п.г.т. Камские Поляны в рамках Нижнекамского промышленного округа был создан «Индустриальный парк «Камские Поляны» - комплекс с единой инфраструктурой современных, экономически эффективных производств по выпуску упаковочных материалов, сырья для текстильной промышленности, строительства, сельского хозяйства и автомобильной отрасли.

25 августа 2008 г. был подписан Указ Президента Республики Татарстан № УП408 «О создании на территории Республики Татарстан туристско-оздоровительного парка «Камские Поляны». Муниципальное образование п.г.т. Камские Поляны является одной из составных частей вышеназванного туристско-оздоровительного парка. Здесь в 2011 г. начата реализация инвестиционного проекта «Создание инфраструктуры развития рыбоводно-рекреационного кластера», в рамках которого планируется возвести на территории «Индустриального парка «Камские Поляны» рыбзавода по производству ценных пород рыб. Таким образом, основными направлениями развития п.г.т. Камские Поляны являются: диверсификация экономики моногорода, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, развитие малого и среднего бизнеса, развитие социальной сферы.

Данная статья представляет собой резюме маркетингового исследования, проведенного в МО «п.г.т. Камские Поляны».

Для целей анализа были использованы как открытые источники информации, так и результаты анкетирования и интервьюирования руководителей малого и среднего бизнеса.

Цель маркетингового исследования – диагностирование различных социальных страт и определение тенденций развития территории, включая мониторинг готовности бизнес-сообщества к изменениям инвестиционных условий в п.г.т. Камские Поляны, для обоснования перспектив малого и среднего бизнеса, составления перечня приоритетных направлений его развития с учетом потребности региона, а также выработка рекомендации по формированию стратегии социально-экономического развития МО «п.г.т. Камские Поляны».

Для достижения цели исследования были решены следующие основные задачи:

- проведен мониторинг отраслей, представляющих интерес для — развития МО «п.г.т. Камские Поляны» и оценен уровень его социально-экономического развития;

- проанализированы уровень и качество жизни социальных страт —МО «п.г.т. Камские Поляны»;

- дана оценка уровня инвестиционной привлекательности МО —«п.г.т. Камские Поляны»;

- определена потенциальная потребность в предприятиях малого —и среднего бизнеса с целью повышения инновационного потенциала и привлечения дополнительных ресурсов для развития МО «п.г.т. Камские Поляны»;

- исследована обеспеченность специалистами для инновацион—ного развития региона и выявлены потребности в подготовке таких специалистов;

- оценена готовность организаций и хозяйствующих субъектов всех — форм собственности и уровней власти к изменениям инновационно-инвестиционных условий развития МО «п.г.т. Камские Поляны»;

- выявлен потенциальный спрос предприятий малого и среднего — бизнеса МО «п.г.т. Камские Поляны» на услуги по консалтингу, экспертизе и сопровождению инновационно-инвестиционной деятельности, а также необходимость создания информационного портала.

Авторским коллективом была разработана методика проведения исследования и определены методы сбора и обработки информации [5], такие как: контент-анализ, опрос (в частности, анкетирование, глубинное интервью, экспертный опрос), SWOT-анализ.

Гипотезой исследования явилось утверждение, что к целесообразным направлениям развития малого и среднего бизнеса относятся приоритетные отрасли и программы в рамках Комплексного инвестиционного плана развития Камских Полян как моногорода.

В процессе научного исследования были выявлены следующие проблемы малых и средних предприятий:

1. Недостаток квалифицированного персонала.

2. Низкий уровень институциональной среды (налоговые органы, банки, консалтинговые компании), затрудняющий деятельность предпринимателей.

3. Сложность привлечения финансовых ресурсов.

4. Отсутствие поддержки со стороны администрации МО «п.г.т. Камские Поляны».

По результатам анализа выявлены причины низких темпов модернизационного и инвестиционного процесса, финансирования и коммерциализации инноваций в МО «п.г.т. Камские Поляны». Ими явились:

- отсутствие достаточности финансовых ресурсов для развития высокотехнологичных, капиталоемких отраслей;

- отсутствие долгосрочных инновационно-инвестиционных механизмов кредитования научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ;

- неэффективность системы управления организациями, обусловленная ориентацией на краткосрочные результаты;
- неразвитость механизмов регулирования инновационной и инвестиционной деятельности;
- низкая деловая активность населения.

Среди направлений деятельности местных органов исполнительной власти по формированию социально-экономической инфраструктуры территории Камских Полян, способствующих успешной реализации общей концепции развития малого и среднего бизнеса МО «п.г.т. Камские Поляны», можно выделить следующие:

1. Накопление и систематизация информации по наиболее перспективным и востребованным видам предпринимательской деятельности (определение предпринимательских ниш).

2. Создание инфраструктурных систем и коммуникаций, способствующих эффективному функционированию бизнеса на территории.

3. Принятие, организация и поддержка выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития.

4. Организация подготовки и переподготовки соответствующих специалистов для бизнеса.

5. Управление муниципальной собственностью как важнейшим экономическим ресурсом в целях обеспечения открытого доступа бизнеса к ее использованию.

6. Тарифное, ценовое, налоговое регулирование ключевых экономических процессов на территории муниципального образования.

7. Поддержание действенности системы обеспечения правопорядка и безопасности граждан и бизнеса, прав и интересов предпринимателей, стабильности социально-экономической политики, оперативное устранение любых административных барьеров.

8. Формирование благоприятных условий для организации взаимодействия предпринимателей путем создания на территории муниципального образования органа саморегулирования субъектов предпринимательской деятельности.

9. Организация инвестиционной площадки под руководством местной администрации, предоставляющей информацию об обеспеченности инфраструктурой инвестиционных проектов, о наличии различных видов предприятий в отраслевом разрезе.

10. Расширение открытости информационной базы о развитии п.г.т. Камские Поляны, в которую целесообразно включать характеристику работы бюджетной сферы, на основании которой субъекты хозяйственной деятельности могли бы формировать рациональные ожидания и вырабатывать хозяйственную стратегию и тактику.

11. Оказание поддержки развития предприятий финансовой инфраструктуры.

В результате проведенного научного исследования готовности бизнес-сообщества к изменениям инвестиционных условий в п.г.т. Камские Поляны были сделаны следующие выводы:

На фоне общей благоприятной динамики роста отдельных показателей экономики п.г.т. Камские Поляны в 2010 г. наблюдается нестабильность развития отдельных показателей и, как следствие, значительные колебания эффективности деятельности по управлению социально-экономическим развитием поселка.

В связи с этим необходимо:

- рекомендовать администрации п.г.т. Камские Поляны разработать основные направления экономической политики, охватывающей инвестиционные, финансовые, структурные, промышленные, предпринимательские и др. аспекты;

- создать при администрации координационный центр, в функции которого входили бы разработка проектов экономической политики, обеспечение координации действий отдельных структур по реализации основных мероприятий экономической политики.

Изложенная выше ситуация с малым предпринимательством требует разработки целевой программы развития малого предпринимательства с соответствующим банком бизнес-планов и перспективных бизнес-идей.

Содействие занятости населения следует рассматривать как один из компонентов единой экономической политики п.г.т. Камские Поляны, поэтому вопросы обеспечения граждан трудоустройством Центром занятости должны решаться совместно с координационным центром при администрации поселка.

Литература:

1. Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 3 мая 2011 г.).

2. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изм. от 1 июля 2011 г.).

3. Закон РТ № 63-ЗРТ от 02.08.2010 г. «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан».

4. Ветров Г.Ю., Ланцев Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Аналитический вестник «Развитие мегаполиса: проблемы и перспективы». – 2007. – № 2(319). – С. 17-32

5. Зайцев Л. Г. Стратегический менеджмент: Учебник / Л.Г. Зайцев, М.И. Соколова. – М.: Экономистъ, 2010. – 416 с.

6. Квон Г.М. Мониторинг готовности хозяйствующих субъектов всех форм собственности и уровней власти к изменениям инновационно-инвестиционных условий развития (на примере МО п.г.т. Камские Поляны) // Вестник экономики, социологии и права. – 2012. – № 1.

7. Газета «Посинформ» за 2009-2011 гг.

8. Материалы краеведческого музея.

9. Машкин В. Управление инвестиционной привлекательностью реального сектора экономики региона. [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – <http://bnews.narod.ru/economy/management.htm>.

References:

1. The Federal Law No. 131-FZ dated October 6, 2003. «On the general principles of the organization of local government in the Russian Federation».

2. The Federal L dated July 24, 2007, No. 209-FZ «On the development of small and medium business in the Russian Federation» (with alterations, July 1, 2011).

3. The Law of the Republic of Tatarstan № 63-ZRT dated 02.08.2010 «On the innovative activity in the Republic of Tatarstan». 4. Vetrov Yu., Lantsev D.M. Problems and prospect of complex social and economic development of municipalities of Russia // Analytical messenger «Megalopolis Development: problems and prospects» No. 2 (319), 2007, Page 17-32.

5. Zaitsev L. Strategic Management: textbook. / L.G. Zaitsev, Sokolov M.I. – M.: Economist, 2010. – 416 p.

6. Kvon G.M. Monitoring of readiness of management subjects of all forms and levels of ownership and power to changes of innovative and investment conditions of development (on the example of the settlement of the semi urban center «Kama Glades») // Vestnik ekonomiki, sociologie i prava, No. 1, 2012.

7. The newspaper Posinform, 2009-2011.

8. Materials of the local museum.

9. Mashkin V. Management of investment appeal of real sector of economy of the region. [Electronic resource]. – Elektron.Dan – <http://bnews.narod.ru/economy/management.htm>.