

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ  
КАК ВИД ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
STATE FINANCIAL CONTROL AS A KIND  
OF FINANCIAL CONTROL**

*ВОЛОЦКАЯ Ю.Н., ст. преподаватель, Альметьевский филиал  
Университета управления «ТИСБИ»*

*E-mail: makarova\_juliya@rambler.ru*

*VOLOTSKAYA YU., senior lecturer, the University of Management «TISBI»,  
Almetievsk branch*

*E-mail: makarova\_juliya@rambler.ru*

**Аннотация**

В соответствии с российским законодательством полномочиями по финансовому контролю обладают значительное количество органов государственной власти. В статье изучается система органов государственной власти, осуществляющих финансовый контроль.

**Abstract**

According to the Russian legislation, a significant amount of public authorities have power over financial control. The article examines the system of bodies of state power that carries out financial control.

*Ключевые слова: финансовый контроль, государственный финансовый контроль, органы государственного финансового контроля.*

*Key words: financial control, the state financial control, the system of bodies of state financial control.*

Под финансовым контролем понимается неотъемлемая составная часть финансовой деятельности государства и муниципальных образований, представляющая собой объективно необходимую и общественно полезную деятельность.

Финансовый контроль – это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных регионов [1].

В зависимости органов (субъектов), его осуществляющих, выделяют следующие виды финансового контроля: внутренний (внутрихозяйственный); ведомственный; независимый (аудиторский); общественный (гражданский); государственный; муниципальный.

Внутренний контроль проводится непосредственно финансово-экономическими службами самого предприятия (организации), его экономическими службами за финансово-хозяйственной деятельностью своего предприятия (организации).

Ведомственный контроль осуществляется контрольно-ревизионными службами министерств и ведомств в отношении подведомственных предприятий и учреждений.

Аудиторский контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об аудиторской деятельности». Аудиторская деятельность осуществляется наряду с финансовым контролем, проводимым в соответствии с законодательством РФ, специально уполномоченными органами. Аудиторы, прошедшие аттестацию и желающие работать самостоятельно, а также аудиторские фирмы начинают свою деятельность после государственной регистрации в качестве субъекта предпринимательской деятельности, получения лицензии и включения в государственный реестр аудиторов и аудиторских фирм.

Основной целью аудиторской деятельности является установление достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности хозяйствующих субъектов и соответствия совершенных ими финансовых и хозяйственных операций нормативным актам РФ.

Общественный финансовый контроль осуществляется неправительственными организациями и выполняется группами, отдельными физическими лицами на основе добровольности и безвозмездности. А.В. Румянцев полагает, что к общественному финансовому контролю можно отнести контроль со стороны профсоюзов [2]. Хотя профсоюзные организации осуществляют финансовый контроль лишь косвенно, путем контроля за соблюдением трудового законодательства, за условиями труда и его оплатой на предприятиях различных форм собственности.

Кроме того, к общественному контролю можно отнести обязанность органов исполнительной власти предоставлять информацию всем заинтересованным лицам. В организации общественного контроля важное значение уделяется средствам массовой информации, выражающим интересы различных общественных организаций, политических партий и других структур.

Государственный контроль осуществляется федеральными органами законодательной власти, федеральными органами исполнительной власти, в том числе специально созданными органами исполнительной власти.

Муниципальный финансовый контроль осуществляют органы местного самоуправления, которые в соответствии со ст. 12 Конституции РФ не входят в систему органов государственной власти. Однако муниципальный финансовый контроль осуществляется теми же формами и методами, что и государственный финансовый контроль.

Государственный контроль осуществляется федеральными органами законодательной власти, федеральными органами исполнительной власти, в том числе специально созданными органами исполнительной власти.

Финансовый контроль со стороны Президента РФ осуществляется в соответствии с Конституцией РФ с помощью издания указов, подписания федеральных законов, назначения и освобождения от должности министра финансов РФ и т.д.

Некоторые функции финансового контроля возложены на Контрольное управление Президента РФ, которое было создано Указом Президента РФ от 8 июня 2004 г. № 729. Оно является структурным подразделением

Администрации Президента РФ и подчиняется непосредственно ему, взаимодействуя со всеми органами государственной исполнительной власти.

Основными функциями Контрольного управления являются:

- организация и проведение проверок и иных мероприятий по контролю;
- участие в предупреждении и устранении выявленных нарушений и т.д.

Контрольное управление обладает правом требовать от руководителей государственных органов, организаций и предприятий документы, материалы и иную информацию, необходимую для проведения проверок; направлять в органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, органы внутренних дел Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности и иные государственные органы материалы о выявленных в результате проверок нарушениях. Контрольное управление не вправе применять к нарушителям санкции самостоятельно.

Финансовый контроль Президента РФ также осуществляется с помощью руководства Федеральной службой по финансовому мониторингу. Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) исполняет функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Законодательные органы страны осуществляют контроль при рассмотрении и утверждении государственного прогноза экономического и социального развития страны, проектов бюджетов по всем звеньям бюджетной системы, отчетов по их исполнению. Контролируются законность и эффективность использования государственных средств, целесообразность осуществляемых расходов.

Финансовый контроль со стороны органов представительной власти осуществляется соответствующими структурами, комитетами, комиссиями Совета Федерации и Государственной Думы, Счетной палатой РФ, контрольно-счетными палатами субъектов РФ.

Особое место в системе финансового контроля принадлежит Счетной палате РФ. Деятельность Счетной палаты РФ регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему. В рамках задач, определенных действующим законодательством, Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью.

Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются на все государственные органы и учреждения в России, на государственные внебюджетные фонды, а также на органы местного самоуправления в пределах компетенции, установленной БК РФ.

Счетная палата осуществляет внешний государственный финансовый аудит (контроль) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении

средств из федерального бюджета, договоров об использовании федерального имущества (управлении федеральным имуществом), договоров (соглашений) о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации, кредитных организаций, осуществляющих отдельные операции со средствами федерального бюджета, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из федерального бюджета.

Счетная палата осуществляет внешний государственный аудит (контроль) также в отношении иных организаций в соответствии с поручениями Совета Федерации и Государственной Думы, а также обращениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Органы исполнительной власти осуществляют финансовый контроль в пределах своих полномочий, а также контролируют деятельность подведомственных им структур.

Финансовый контроль Правительства РФ. Правительство РФ контролирует процесс разработки и исполнения федерального бюджета, осуществление единой политики в области финансов, денег и кредита. Оно контролирует и регулирует финансовую деятельность федеральных министерств и ведомств, направляет деятельность подведомственных ему органов финансового контроля.

Важнейшее место в системе финансового контроля занимает Министерство финансов РФ. Оно разрабатывает и проводит финансовую политику страны, а также контролирует ее осуществление органами исполнительной власти. Все структурные подразделения Министерства финансов в той или иной форме контролируют финансовые отношения.

Федеральные службы, осуществляющие финансовый контроль, находящиеся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, осуществляют свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. К ним относятся:

– Федеральная налоговая служба (ФНС России) – занимается контролем и надзором за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, а также функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

– Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) выполняет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, функции органа валютного контроля, а также функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций.

– Федеральное казначейство (Казначейство России) осуществляет правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций

со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Среди государственных органов финансового контроля отдельно выделяются федеральные службы, которые напрямую подчиняются Правительству РФ в лице председателя Правительства РФ, не входят в подчинение какому-либо из федеральных министерств, соответственно обладают полномочиями не только финансового надзора и контроля, но и осуществляют нормотворчество. К ним относятся:

– Федеральная таможенная служба (ФТС России), которая осуществляет контроль и надзор в области таможенного дела, функции агента валютного контроля. Таможенные органы обеспечивают правильность исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей; взимание таможенных пошлин и налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, принятие мер по их принудительному взысканию.

– Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) – выполняет функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы. Помимо этого, ФАС России осуществляет контроль за соблюдением законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, выполняет функции по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Особую роль в осуществлении финансового контроля играет ЦБ РФ. Как орган государственного управления, наделенный властными полномочиями, Банк России: осуществляет функции по государственной регистрации и лицензированию кредитных организаций; осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций и банковских групп; организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации; устанавливает обязательные для кредитных организаций и банковских групп правила проведения банковских операций, бухгалтерского учета и отчетности, организации внутреннего контроля, составления и представления бухгалтерской и статистической отчетности, а также другой информации, предусмотренной федеральными законами.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 251-ФЗ Банку России передаются все полномочия Федеральной службы по финансовым рынкам России по контролю и надзору в сфере финансовых рынков, кредитной кооперации и микрофинансовой деятельности, деятельности товарных бирж, биржевых посредников и биржевых брокеров, формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений и иные полномочия. Также Банку России были переданы все полномочия ФСФР России по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

В настоящее время в правовом регулировании государственного финансового контроля имеет место целый ряд проблем и противоречий, которые негативным образом сказываются на качестве и эффективности государственного финансового контроля. Несмотря на постоянное реформирование, системы органов государственного финансового контроля представляют собой разрозненные звенья, слабо взаимодействующие между собой. В их действиях отсутствует должная координация. Представляется необходимым создание единой системы государственных органов финансового контроля, все элементы которой работали бы в одном ритме, преследовали бы одни и те же цели — обеспечение полноты и своевременности формирования ресурсов государства, сохранности, эффективности и целевого расходования государственных средств, законности и высокой результативности их использования.

#### Литература:

1. Вострикова Л.Г. Финансовое право. – М.: Юстицинформ, 2007. – С. 33.
2. Румянцев А.В. Финансовый контроль: Курс лекций. – М.: Изд-во «Дело и Сервис», 2003. – С. 42.
3. Посталюк М.П., Посталюк Т.М. Диверсификация институтов в процессе традиционно-инновационного развития национальных экономических систем // Проблемы современной экономики. – 2009. – № 2. – С. 57-69.

#### References:

1. Vostrikova L. Financial law. – M.: Yustitsinform, 2007. – P. 33.
2. Rumyantsev A. Financial control: a course of lectures. – M.: Publisher «Business and Service», 2003. – P. 42.
3. Postalyuk M., Postalyuk T. Diversification of institutions in the process of traditional and innovative development of national economic systems // Problems of Modern Economics. – 2009. – № 2. – P. 57-69.